

湖南省国土规划处
2017071③
2017年11月23日

岳阳县新开镇等 13 个乡镇土地利用总体规划（2006-2020 年）
（2016 年调整完善方案）
（合订本）

岳阳县国土资源局
二〇一七年十一月

岳阳县 公田镇
土地利用总体规划（2006-2020 年）
2016 年调整完善方案

公田镇人民政府
二〇一七年五月

目 录

一、基本情况	1
(一) 镇域概况	1
(二) 土地利用现状	1
二、规划修改的期限与范围	1
三、土地利用规划目标调整情况	1
四、永久基本农田划定情况	2
(一) 调出情况	2
(二) 补划情况	2
五、建设用地布局调整	2
(一) 城镇工矿用地布局调整	2
(二) 农村居民点用地布局调整	2
(三) 交通水利用地布局调整	2
(四) 其他建设用地布局调整	2
六、土地利用分区调整情况	2
(一) 土地用途分区规划	2
(二) 建设用地管制分区规划	3

附表:

- 1、公田镇土地利用现状表;
- 2、公田镇土地利用结构调整表;
- 3、公田镇土地利用规划目标调整表;
- 4、公田镇调入区域规划调整前后对比表;
- 5、公田镇调出区域规划调整前后对比表;
- 6、公田镇土地用途分区修改情况表;
- 7、公田镇建设用地空间管制分区修改情况表;
- 8、公田镇 2006-2020 年重点建设项目用地规划表;
- 9、公田镇土地开发、整理、复垦重点项目表;

附图:

- 1、公田镇土地利用现状图(2014年);
- 2、公田镇土地利用总体规划图;
- 3、公田镇建设用地管制与基本农田保护图;
- 4、公田镇土地整治规划图;
- 5、公田镇土地利用规划建设用地布局调整示意图;
- 6、公田镇建设用地管制与基本农田调整示意图。

一、基本情况

（一）镇域概况

2015年11月，湖南省民政厅（湘民行发〔2015〕108号）对岳阳县部分乡镇行政区调整情况予以批复，同意将原甘田乡、公田镇合并设立为新的公田镇。

公田镇地处岳阳县东部，位于东经113°23′58″~113°38′11″，北纬29°03′58″~29°14′50″，东临毛田镇、月田镇，南接张谷英镇、杨林乡，西抵箕口镇，北靠临湘市白羊田镇。公田镇地势由东向西倾斜，坡度在21度左右，东部为山原地貌区，西部为丘陵地貌区，属于亚热带季风气候区，四季分明，光照充足，雨量充沛，蕴藏着丰富矿产资源，富含砂石、工业铀、云母、长石等自然资源，有着充裕的水利、电力、竹木、林果资源。公田镇处湘、鄂、赣三省边界，扼岳阳、平江、临湘、通城四县一市19个乡镇要冲，当岳阳县东部公田、月田、毛田、张谷英、杨林等乡镇的中心位置，又有省道306、县道荣公线、岳毛线、临平线交汇，新墙河绕镇区而过，为整个区域的交通枢纽和农副产品、工业产品的集散之地。

（二）土地利用现状

2014年，公田镇土地总面积19298.92公顷，其中农用地12569.39公顷，占土地总面积的65.13%；建设用地5383.24公顷，占土地总面积的27.89%；其他土地1346.29公顷，占土地总面积的6.98%。

二、规划修改的期限与范围

本次规划修改以2005年为基期年，2014年为规划修改年，2020年为目标年。

规划范围为本镇域内的所有土地，土地总面积19298.92公顷。

三、土地利用规划目标调整情况

修改后，到2020年，全镇耕地保有量不低于3367.82公顷，基本农田保护面积不低于2699.27公顷，全镇通过土地开发整理复垦补充耕地58.87公顷；

建设用地总规模控制在5370.00公顷以内，城乡建设用地规模控制在863.92公顷以内，城镇工矿用地规模控制在95.79公顷以内；新增建设用地规模控制在143.50公顷以内，建设占用农用地规模控制在140.21公顷以内，建设占用耕地控制在76.33公顷以内。

修改前后各项规划目标及变化情况见附表3。

四、永久基本农田划定情况

（一）调出情况

调出基本农田 480.59 公顷。均因现状非耕地及质量较差（坡度等级、利用等较差）需调出，主要分布在石姑村、五星村、东升村、甘田村、长安村、黄田村、河东村、公田村等。

（二）补划情况

此次补划基本农田 187.46 公顷，主要分布在优质一般耕地较多的横浦村、栗山村、饶港村、芳山村、东淇村、板桥村等。划定后，永久基本农田面积为 2699.27 公顷，落实了基本农田保护任务。

五、建设用地布局调整

（一）城镇工矿用地布局调整

本次规划修改，由于公田镇华圣铁山温泉等建设需求，调入城镇工矿用地 10.91 公顷，主要分布在铁山水库。（具体见附表 4）

调出城镇用地 0.31 公顷，主要分布在公田村，主要是近期无重点项目安排且不急于用于建设范围内的地块。

（二）农村居民点用地布局调整

本次规划修改，由于公田镇村级公共设施建设、学校、幼儿园等建设的需求，调入农村居民点用地 13.51 公顷，主要分布在五星村、东升村和甘田村。

由于全县基本农田划定任务的落实，需调出农村居民点用地 13.51 公顷，主要分布在戴家村、彭昌村、全福村、向佳村等。

（三）交通水利用地布局调整

本次规划修改，安排交通项目 2 个，分别为省道 308 新开-平江南江桥（公田镇段）、省道公田-白若。（具体见附表 8）

（四）其他建设用地布局调整

本次规划修改，不涉及其他建设用地布局调整。

六、土地利用分区调整情况

（一）土地用途分区规划

修改后，将全镇土地划分为八个用途区，其中：基本农田保护区、一般农地区、独立工矿区变化较大。基本农田保护区较修改前增加 296.50 公顷，一般农地区较修改前增加 775.98 公顷，独立工矿区较修改前增加 10.60 公顷。分区面积及数量变化具体见附表 6。

（二）建设用地管制分区规划

为加强对建设用地的空间管制，规划修改后将全镇行政辖区内土地划分为允许建设区、有条件建设区、限制建设区和禁止建设区四个管制区，其中：允许建设区较修改前增加 6.62 公顷；有条件建设区较修改前增加 19.19 公顷，限制建设区较修改前减少 25.81 公顷，禁止建设区保持不变。分区面积及数量变化具体见附表 7。

附表:

表1 公田镇土地利用现状结构表(2014年)

单位:公顷、%

地类	原甘田乡面积	原公田镇面积	合并后新公田镇	
			面积	比重
土地总面积	5729.16	13569.76	19298.92	100.00
农用地	耕地	1555.61	3539.60	18.34
	园地	71.57	144.43	0.75
	林地	2835.17	7646.61	39.62
	牧草地	0.00	0.00	0.00
	其他农用地	534.35	1238.75	6.42
	农用地合计	4996.7	12569.39	65.13
	建设用地	城乡建设用地	城镇用地	30.80
农村居民点用地			499.44	4.32
采矿及其他独立建设用地			13.39	0.10
小计			543.63	4.58
交通水利用地		4417.54	23.15	
其他建设用地	9.67	0.16		
建设用地合计	4970.84	5383.24	27.89	
其他土地	水域	352.32	464.88	2.41
	自然保留地	673.91	881.41	4.57
	合计	1026.23	1346.29	6.98

表2 公田镇土地利用结构调整表

单位:公顷

地类	基期年		2014年		规划目标年(修改前)		规划目标年(修改后)		修改后-修改前		
	面积	比重	面积	比重	面积	比重	面积	比重			
土地总面积	19298.92	100.00	19298.92	100.00	19298.92	100.00	19298.92	100.00	0.00		
农用地	耕地	3536.68	18.33	3539.60	18.34	4168.72	29.91	4197.93	21.75	29.21	
	园地	154.86	0.80	144.43	0.75	160.07	1.15	156.17	0.81	-3.90	
	林地	7640.73	39.59	7646.61	39.62	7763.79	55.70	7730.68	40.06	-33.11	
	牧草地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
	其他农用地	1236.73	6.41	1238.75	6.42	489.50	3.51	484.93	2.51	-4.57	
	合计	12569.00	65.13	12569.39	65.13	12582.08	65.20	12569.71	65.13	-12.37	
	建设用地	城乡建设用地	城镇用地	30.80	0.16	30.80	0.16	57.11	0.41	57.11	0.30
农村居民点			824.11	4.27	832.89	4.32	772.03	5.54	768.13	3.98	-3.90
采矿及其他独立建设用地			22.64	0.12	20.07	0.10	28.08	0.20	38.68	0.20	10.60
小计			877.55	4.55	883.76	4.58	857.22	6.15	863.92	4.48	6.70
交通水利用地			4473.01	23.18	4468.35	23.15	4452.92	31.95	4475.04	23.19	22.12
其他建设用地		31.35	0.16	31.13	0.16	41.66	0.30	31.04	0.16	-10.62	
合计		5381.91	27.89	5383.24	27.89	5351.80	38.40	5370.00	27.83	18.20	
其他土地	水域	465.66	2.41	464.88	2.41	478.00	3.43	478.00	2.48	0.00	
	自然保留地	882.35	4.57	881.41	4.57	887.04	6.36	881.21	4.57	-5.83	
	合计	1348.01	6.98	1346.29	6.98	1365.04	9.79	1359.21	7.04	-5.83	

表3 公田镇土地利用规划目标调整表

单位：公顷

指标名称		修改前 2020年	修改后 2020年	指标 变化情况	指标属性
总量 目标	耕地保有量	3248.36	3367.82	119.46	约束性
	基本农田保护面积	2921.18	2699.27	-221.91	约束性
	建设用地总规模	5351.80	5370.00	18.20	预期性
	城乡建设用地规模	857.22	863.92	6.70	约束性
	城镇工矿用地规模	85.19	95.79	10.60	预期性
增量 目标	新增建设用地总规模	72.78	143.50	70.72	预期性
	新增建设占用农用地规模	72.65	140.21	67.56	预期性
	新增建设占用耕地规模	55.15	76.33	21.18	约束性
	补充耕地任务量	58.87	58.87	0.00	约束性

表4 公田镇落实上一级土地利用规划指标情况表

单位：公顷

指标名称	上级规划下达数(1)	本乡镇规划数(2)	本乡镇落实数(3)	(3) - (2)
耕地保有量	3367.82	3367.82	4197.93	830.11
基本农田保护面积	2699.27	2699.27	2699.27	0.00
建设用地总规模	5370	5370	5370	0.00
城乡建设用地规模	863.92	863.92	863.92	0.00
城镇工矿用地规模	95.79	95.79	95.79	0.00

表5 公田镇耕地保有量和基本农田保护面积分解表

单位：公顷

序号	单位	规划2020年耕地保有量	规划期间基本农田保护面积
1	百花台水库	0.21	0.00
2	板桥村	98.47	53.96
3	大墩村	8.92	3.51
4	大山村	13.12	0.00
5	戴家村	121.27	97.99
6	东淇村	142.98	76.84
7	东升村	118.68	88.75
8	芳山村	74.30	34.75
9	飞云村	76.92	53.40
10	甘田村	168.80	121.02
11	港口村	149.55	114.43
12	高桥村	138.79	100.69
13	公田村	92.97	56.60

14	公田镇林场	9.76	1.80
15	河东村	63.52	29.77
16	横铺村	166.76	118.90
17	黄田村	104.36	63.65
18	枫田村	58.07	45.12
19	李墩村	131.43	84.24
20	栗山村	107.78	62.69
21	刘泗村	88.92	57.42
22	龙山村	29.70	15.08
23	马元村	92.65	30.76
24	梅洞林场	0.96	0.00
25	彭昌村	160.37	125.26
26	青隐村	35.41	3.98
27	全福村	91.48	71.34
28	饶港村	110.71	55.04
29	伞把村	74.89	39.92
30	石姑村	123.64	85.21
31	双港村	11.55	0.75
32	塘田村	74.94	60.29
33	铁山水库	42.99	20.19
34	五星村	192.17	137.64
35	媳岭村	96.60	47.58
36	向佳村	162.57	116.07

37	小湄村	55.70	9.37
38	熊山村	109.02	57.29
39	晏冲村	80.72	54.76
40	羊楼村	128.10	79.47
41	杨墩村	158.22	105.29
42	一心村	103.09	75.80
43	长安村	173.76	118.37
44	祯祥村	153.13	124.25
合计		4197.93	2699.27

表 6 公田镇调入区域规划调整前后对比表

单位：公顷

调整前											调整后
耕地	园地	林地	其他农用地	农村居民点用地	采矿及其他独立建设用地	交通水利用地	其他建设用地	水域	自然保留地	小计	
0.00	0.00	0.00	0.31	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.31	城镇用地
0.57	0.22	4.97	3.69	0.00	0.00	0.00	0.66	0.00	3.40	13.51	农村居民点
0.18	1.55	4.21	2.82	0.44	0.00	0.00	0.00	0.00	1.40	10.60	采矿及其他独立建设用地
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	其他建设用地
0.75	1.77	9.18	6.82	0.44	0.00	0.00	0.66	0.00	4.80	24.42	小计

表 7 公田镇调出区域规划调整前后对比表

单位：公顷

调整前	调整后										
	耕地	园地	林地	其他农用地	农村居民点用地	采矿及其他独立建设用地	交通水利用地	其他建设用地	水域	自然保留地	小计
城镇用地	0.31	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.31
农村居民点	17.41	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	17.41
采矿及其他独立建设用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他建设用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
小计	17.72	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	17.72

表 8 公田镇土地用途分区修改情况表

单位：公顷、%

用途分区名称	修改前		修改后		修改后-修改前	
	面积	比例	面积	比例	面积	比例
基本农田保护区	3444.32	17.85	3147.82	16.31	-296.50	-1.54
一般农地区	916.47	4.75	1692.45	8.77	775.98	4.02
城镇建设用地区	57.11	0.30	57.11	0.30	0.00	0.00
村镇建设用地区	772.11	4.00	768.13	3.98	-3.98	-0.02
独立工矿区	28.08	0.15	38.68	0.20	10.60	0.05
风景旅游用地区	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
生态环境安全控制区	92.63	0.48	92.63	0.48	0.00	0.00
自然与文化遗产保护区	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
林业用地区	7768.92	40.26	7762.54	40.22	-6.38	-0.03

表 9 公田镇建设用地空间管制分区修改情况表

单位：公顷、%

用途分区名称	修改前		修改后		修改后-修改前	
	面积	比例	面积	比例	面积	比例
允许建设区	907.68	4.70	914.30	4.74	6.62	0.03
有条件建设区	18.51	0.10	37.70	0.20	19.19	0.10
限制建设区	13597.79	70.46	13571.98	70.33	-25.81	-0.13
禁止建设区	4774.94	24.74	4774.94	24.74	0.00	0.00
合计	19298.92	100.00	19298.92	100.00	0.00	0.00

表 10 公田镇 2006-2020 年重点建设项目用地规划表

编号	项目名称	建设性质	建设年限	备注
一	交通			
1	省道 308 新开-平江县南江桥 (公田镇段)	改扩建	2016-2020 年	
2	省道公田-白若	改扩建	2016-2020 年	
二	风景旅游项目			
1	华圣铁山温泉	新建	2016-2020 年	
三	基础民生			
1	公田镇中心卫生院	新建	2011-2020 年	
2	甘田水厂	改扩建	2011-2020 年	
3	甘田电子厂	新建	2011-2020 年	
4	新村部建设	新建	2011-2020 年	
5	污水处理厂	新建	2011-2020 年	
6	垃圾中转站	新建	2011-2020 年	
四	能源			
1	公田镇光伏发电、风能发电项目	新建	2017-2020 年	

表 11 公田镇土地用途分区面积统计表

单位：公顷

行政名称	基本农田保护区	一般农地区	城镇建设用地区	村镇建设用地区	独立工矿区	生态环境安全控制区	林业用地区
港口村	125.68	52.53	0.00	31.32	0.24	25.76	190.22
戴家村	105.43	46.31	0.00	21.42	4.96	13.74	198.23
柷田村	47.43	20.78	0.00	10.77	0.00	5.54	91.23
东升村	97.61	41.55	0.00	23.63	1.09	2.67	94.65
高桥村	120.75	42.18	0.00	18.29	0.00	2.45	167.13
石姑村	104.15	31.41	0.00	23.10	0.00	0.00	163.89
一心村	93.06	20.69	0.00	17.19	0.00	0.00	169.28
飞云村	64.61	21.79	0.00	14.22	0.00	0.00	206.12
李墩村	102.35	39.07	0.00	9.62	1.45	0.00	204.48
羊楼村	95.02	51.73	0.00	7.76	0.20	0.00	231.52
伞把村	47.02	35.45	0.00	16.89	0.00	7.79	244.17
五星村	161.80	59.01	0.00	37.35	0.00	11.94	328.45
刘泗村	67.21	44.34	0.00	12.49	0.00	0.00	201.19
甘田村	144.96	56.50	0.00	26.40	0.13	0.00	242.06
横铺村	139.50	58.73	0.00	43.46	2.45	22.74	151.82
公田村	67.54	48.91	50.42	34.68	4.30	0.00	215.62
河东村	32.32	43.08	0.00	16.77	0.00	0.00	181.03
长安村	137.90	45.61	0.00	28.91	0.49	0.00	149.11
杨墩村	126.03	52.89	0.00	32.33	8.84	0.00	298.34

晏冲村	67.70	29.70	0.00	30.48	2.78	0.00	188.79
向佳村	141.46	49.22	0.00	29.87	0.24	0.00	284.09
全福村	82.90	27.29	0.00	15.37	0.00	0.00	235.74
祯祥村	134.14	41.64	0.00	23.90	0.00	0.00	79.40
彭昌村	134.49	45.56	0.00	19.67	0.00	0.00	95.69
塘田村	67.43	20.06	0.00	21.00	0.04	0.00	94.06
饶港村	66.01	53.72	0.00	31.56	0.64	0.00	315.53
青隐村	5.73	37.93	0.00	4.44	0.00	0.00	257.99
熊山村	67.98	53.59	0.00	22.46	0.00	0.00	241.76
大山村	0.00	17.81	0.00	0.42	0.00	0.00	126.59
黄田村	76.16	68.15	0.00	16.98	0.00	0.00	162.03
栗山村	74.16	46.10	0.00	8.47	0.00	0.00	111.61
媳岭村	56.45	52.58	0.00	6.08	0.00	0.00	152.78
芳山村	43.16	37.49	0.00	21.10	0.00	0.00	114.72
板桥村	64.04	38.47	0.00	19.16	0.00	0.00	123.07
东淇村	90.96	61.46	0.00	24.23	0.00	0.00	372.15
马元村	36.95	62.41	0.00	17.80	0.00	0.00	211.61
龙山村	17.74	16.09	0.00	1.81	0.00	0.00	62.12
小湄村	11.29	54.25	0.00	0.86	0.00	0.00	167.13
公田镇林场	2.05	9.11	0.00	0.27	0.00	0.00	131.50
梅洞林场	0.00	0.96	0.00	0.00	0.00	0.00	132.34
百花台水库	0.00	0.28	0.00	0.00	0.00	0.00	0.50

大墩村	4.02	7.32	0.00	1.91	0.00	0.00	44.82
双港村	0.85	14.81	0.00	5.27	0.00	0.00	139.65
铁山水库	21.76	33.91	6.69	18.40	10.83	0.00	188.34